



Marzo de 2015

EL FSC Y EL FLEGT, TRABAJANDO DE LA MANO

El Plan de Acción “Aplicación de Leyes, Gobernanza y Comercio Forestal”, (FLEGT, por sus siglas en inglés), adoptado en el año 2003, establece sus acciones “en el contexto de los esfuerzos globales de la Comunidad Europea para alcanzar un **manejo forestal sostenible, tanto dentro como fuera de la UE**”. La UE comparte este objetivo con el Forest Stewardship Council (FSC), que promueve el manejo forestal sostenible a través de su sistema de certificación de manejo forestal y cadena de custodia (CdC), aplicado mundialmente.

La implementación del FLEGT se ha centrado mayoritariamente en la lucha contra los aprovechamientos ilegales. *Éste es también un objetivo que la UE comparte con el FSC. La legalidad es el primero de los diez principios sobre los que está construido todo el sistema de certificación de manejo forestal FSC. La legalidad es un primer y esencial paso hacia la sostenibilidad.*

Sin embargo, la legalidad y la sostenibilidad no son idénticas. *Muchas veces la legislación nacional carece de los requisitos esenciales para garantizar el manejo sostenible de los recursos naturales. Hace falta hacer algo más para asegurar que el manejo forestal es sostenible. Es preciso reconocer los derechos consuetudinarios de las poblaciones locales, involucrar de forma continua e inclusiva a múltiples actores sociales e implementar estándares relativos a desarrollo, derechos sociales y protección ambiental, que con frecuencia deben ir más allá de lo que exige la ley. Y, dado que el manejo forestal sostenible puede producir inversiones y costes adicionales, requiere clientes que estén interesados en comprar productos de unidades de manejo forestal sostenible verificadas.*

El FSC es clave para moverse desde la legalidad hasta la sostenibilidad.

FSC – cada vez más importante en la promoción del manejo forestal sostenible

Actualmente, más de 185 millones de los bosques del mundo están *certificados FSC*. Si bien esta área es un 5% del área forestal total, representa más del 16% de los bosques productivos del mundo¹. El FSC está presente en todos los principales países exportadores de madera tropical a la UE menos uno². Dentro de la UE, el 24% de los bosques productivos están certificados FSC, lo que representa el 17% de todos los bosques certificados FSC en el mundo. Sin embargo, el 45% de las empresas que transforman y comercializan materiales certificados FSC tienen su sede en la UE. Esto demuestra que la sociedad de la UE es una gran defensora del consumo sostenible por lo que se refiere a la compra de productos certificados FSC.

¹ El documento de la FAO, Estado de los Bosques del Mundo de 2011 estimaba el área total de bosques designados principalmente para la producción de 1.131.210 hectáreas.

² Costa de Marfil

El Plan de Acción FLEGT –en particular por lo que respecta a su promoción de la compra pública sostenible- ha contribuido sin duda al éxito europeo del FSC. En cada vez más países miembros, las políticas nacionales de compra pública verde aceptan la certificación como prueba de madera producida de forma sostenible para un rango de productos.

La compra pública representa una parte importante de la demanda de madera producida de forma sostenible, y en muchos países ha sido de gran ayuda para convencer al sector privado y a los consumidores a exigir también la certificación. La UE también está ayudando a fortalecer la certificación con sus criterios para las Ecotiquetas de la UE, que requieren pruebas de manejo forestal sostenible y utilizan la certificación FSC (o la del Programa para el Reconocimiento de la Certificación Forestal) como referente.

El Reglamento de la Madera de la UE: podría aprovechar mejor la certificación

El Reglamento de la Madera de la UE (EUTR, por sus siglas en inglés), un importante instrumento en la lucha contra las talas ilegales, es otro resultado del Plan de Acción FLEGT. Se estima que el 82% de las importaciones de madera de la UE tiene su origen en países con altos niveles de percepción de la corrupción³. Cerrar el mercado europeo a la madera ilegal puede suponer una gran diferencia para los bosques del mundo, y puede ser de inspiración para otros países importadores, como ha demostrado Australia⁴. Además, ayuda a crear un mejor ambiente social y económico para el manejo forestal sostenible y la certificación en los países productores de madera.

El sistema de certificación FSC, que se extiende desde el bosque, pasando por las empresas que compran y venden los productos forestales, hasta el consumidor final, reduce el riesgo de ilegalidad a un nivel de bajo o despreciable. El EUTR sirvió de inspiración al FSC para adoptar varias modificaciones y aclaraciones en sus estándares, que garantizan que su sistema cumple completamente los requisitos del Reglamento. Sin embargo, los dos primeros años de aplicación del EUTR han conducido a preocupaciones sobre la insuficiente apreciación, por parte de las autoridades de los estados miembros de la UE, sobre el rol que juega la certificación en la reducción del riesgo de aprovechamientos ilegales.

La implementación del EUTR ha tenido claramente problemas de arranque. El FSC está deseando conocer la revisión del EUTR que tendrá lugar más adelante durante este año. Hace un llamamiento para realizar mejoras, como un alcance más amplio, aplicación activa en todos los estados miembros de la UE, y suficiente capacidad y experiencia entre las “autoridades competentes” que implementan el reglamento. Pero también quiere ver una mayor apreciación –unificada y aclarada- de la contribución de la certificación (FSC) a los sistemas de diligencia debida que deben aplicar los importadores y silvicultores locales (“agentes” en la terminología del EUTR). El FSC tiene muchas ganas de trabajar con la Comisión y los estados miembros en el desarrollo de orientaciones integrales sobre la certificación y la diligencia debida para las autoridades que implementan el EUTR.

Un mayor reconocimiento de la fortaleza del sistema FSC puede ayudar mucho al EUTR, al FLEGT y a la misión común del manejo forestal sostenible.

El FSC y los AVAs pueden apoyarse mutuamente

Los Acuerdos Voluntarios de Asociación (AVAs) son el buque insignia del FLEGT. Son únicos en la manera en que promueven reformas en las políticas forestales, el establecimiento de instituciones eficaces para hacer cumplir la legislación y la participación de los actores sociales. Todos estos elementos son precondiciones para el manejo forestal sostenible. El FSC apoya enérgicamente los AVAs y la certificación FSC puede ayudar a la aceptación y realización de los mismos.

³ Rupert Oliver, Forest Industries Intelligence, Chatham House, 11 de febrero de 2013

⁴ La Ley Australiana para la Prohibición de la Tala Ilegal del 28 de noviembre de 2012, que aplica un enfoque similar al del Reglamento de la Madera de la UE.

El FSC apoya el cumplimiento de la legalidad en un país donde existe un AVA: la República del Congo

En el año 2012 el gobierno congoleño examinó 20 empresas de aprovechamiento del país para ver si cumplían los requisitos de legalidad de los AVAs. Las dos empresas certificadas FSC en el país superaron el examen. De las otras 18, sólo una aprobó.

A finales de 2014, una entidad de certificación suspendió temporalmente a uno de los certificados de una de las dos empresas certificadas FSC. Dos de las razones señaladas para esta suspensión temporal estaban parcialmente relacionadas con la regulación del gobierno:

- Las autoridades concedieron un permiso de caza para la unidad forestal a una sospechosa empresa de safaris, que actuaba contra los requisitos del FSC y la voluntad de la empresa de aprovechamientos.
- Los retrasos en alcanzar consensos con el gobierno sobre las modalidades de manejo para los equipos de vigilancia (Ecoguardias) condujeron a una falta de vigilancia efectiva en el campo para prevenir operaciones ilegales.

Después de que se publicara la suspensión, el ministerio gubernamental correspondiente realizó acciones positivas e inmediatas para resolver ambos asuntos. Como resultado, ha mejorado el régimen de permisos de caza en el país y se ha acordado por fin el rol de los Ecoguardias.

El FSC es importante en los países donde existen AVAs. En cuatro de los seis países con AVAs ratificados, el área forestal certificada FSC suma casi 5,5 millones de hectáreas. Los AVAs con República Centroafricana, Camerún, Liberia y República del Congo incluyen la posibilidad de reconocer la certificación privada de los bosques como conforme con el Sistema de Garantía de la Legalidad de la Madera del FLEGT. En Camerún y República del Congo, que tienen un considerable comercio de madera con la UE, el FSC cuenta con estándares nacionales que incluyen el marco FLEGT de legalidad. En el 2013, el FSC solicitó a las autoridades FLEGT correspondientes el reconocimiento de estos estándares como conformes con el FLEGT y en ambos países el procedimiento está en marcha.

El reconocimiento reducirá costes tanto para los silvicultores como para las entidades que velan por la aplicación de la legislación. El siguiente paso lógico sería reconocer también los sistemas de CdC FSC locales como conformes con el FLEGT, porque garantizan que los materiales certificados FSC que salen del país proceden de bosques certificados FSC.

El FSC aboga por la opción del reconocimiento de los sistemas de certificación, para que sean incluidos en todos los futuros AVAs, tanto a nivel de manejo forestal como de cadena de custodia.

La madera tropical no es popular en la UE, porque frecuentemente se la considera vinculada a prácticas ilegales, destrucción ambiental y abusos sociales. La demanda ha disminuido, y puede hacerlo más a causa del EUTR. Esta situación, junto a una demanda creciente de países como China e India, que por el momento no tienen los mismos requisitos respecto a la legalidad, significa que los países exportadores pueden estar cada vez menos motivados a invertir en negociaciones e implementación de AVAs. El FSC puede jugar un papel importante para revertir la tendencia negativa de la madera tropical hacia la UE, pues es reconocido por muchos consumidores por su confiabilidad y sus impactos positivos de sostenibilidad ecológica y social.

En el año 2015, todos los estándares *nacionales FSC* existentes serán revisados para cumplir los nuevos Principios y Criterios de 2012. Para facilitar la armonización en su aplicación en todo el mundo, se han desarrollado Indicadores Genéricos Internacionales (IGIs). Durante estas revisiones, organizaciones de la sociedad civil, representantes de los pueblos indígenas, sindicatos, empresas y con frecuencia expertos de las organizaciones forestales estatales debatirán cuáles son las mejores prácticas de manejo forestal sostenible en su país, de manera que beneficie al medio ambiente y a las poblaciones locales, y, al mismo tiempo, siga siendo atractivo para que lo apliquen los silvicultores.

Cuando existe un proceso paralelo como parte de un AVA – por ejemplo, en Vietnam- creemos que se da, y puede seguir dándose en el futuro, una fertilización cruzada positiva. El FSC puede contribuir a alcanzar consensos cuando lo requiera la ley, y apoyar en los esfuerzos para hacer cumplir las leyes. El proceso de AVA de FLEGT puede aprovecharse de los intereses orientados al mercado que moviliza el FSC y de la experiencia que tiene en la promoción y facilitación de procesos con actores sociales.

El FSC – también es importante para pequeños propietarios y comunidades

Los procesos de los AVAs son importantes también porque pueden suponer una gran diferencia para el mercado local, así como para los pequeños propietarios y las comunidades. Por el contrario, el FSC es a menudo considerado de interés principalmente para grandes empresas.

En realidad, un 25% de los certificados de manejo forestal FSC cubren bosques comunitarios pequeños, normalmente bajo la forma de certificados de grupo. De esta manera, aproximadamente un 10% del área total certificada FSC es manejada por 120.000 productores pequeños y comunitarios, **más de la mitad de ellos en el trópico.**

La implicación de los pequeños silvicultores es un objetivo específico del FSC, que en el año 2011 inició su Programa de Apoyo a los Pequeños Propietarios (SSP, Smallholder Support Program), que combina el acceso al mercado y los enlaces comerciales con formación y mecanismos financieros. Este sistema funciona a través de canales regionales y nacionales para otorgar mayor capacidad a la red FSC de pequeños propietarios. El SSP, que se enfoca en el Sur y en el trópico, incluye⁵: *Formación de formadores*, dirigido a la región de Asia Pacífico, América Latina y (finalmente) África, para incrementar la capacidad de los formadores sobre la certificación FSC y el desarrollo de negocios y acceso al mercado.

Opción de etiqueta para Pequeños propietarios y comunidades, introducida en el 2012, ayuda a que los pequeños productores se posicionen en el mercado e incluye etiquetado, marketing y enlaces en la cadena de suministro- importantes en el trópico para la sostenibilidad y rentabilidad de los pequeños productores.

Fondo FSC para Pequeños Propietarios, establecido en el año 2013, en cuyo marco los pequeños propietarios y las comunidades solicitan apoyo financiero para conseguir y mantener la certificación FSC y aumentar los beneficios por las ventas de productos FSC. Catorce proyectos en países tropicales han sido seleccionados para subvenciones de hasta 50.000 euros durante tres años.

⁵ Véase también <https://ic.fsc.org/es/for-business/fsc-tools/certifying-small-forests>

El Forest Stewardship Council® (FSC) es una organización independiente que promueve un manejo forestal ambientalmente responsable, socialmente beneficioso y económicamente viable de los bosques de todo el mundo. Establecida en 1993 como respuesta a las preocupaciones sobre la deforestación mundial, el FSC es una organización de miembros con una estructura de gobernanza basada en la democracia, equidad y transparencia.

Nuestra visión

Los bosques del mundo satisfacen los derechos y necesidades sociales, ecológicas y económicas de las generaciones presentes sin comprometer los de las futuras generaciones.

Nuestra misión

El Forest Stewardship Council A.C. (FSC) deberá promover un manejo forestal ambientalmente apropiado, socialmente beneficioso y económicamente viable de los bosques del mundo.

¡Trabajemos juntos!

El FSC está deseando seguir apoyando la implementación del Plan de Acción FLEGT de la UE. Quiere jugar su rol en la implementación del EUTR de acuerdo a un mensaje más claro y compartido para el mercado sobre el papel que está jugando la certificación FSC. El FSC está preparado para trabajar junto a las autoridades y los actores sociales en países con AVAs actuales o futuros, construyendo la legalidad y la sostenibilidad sobre la base de la implicación consolidada de múltiples actores sociales. Tiene muchas ganas de trabajar juntos para dar una oportunidad justa a la madera tropical manejada de forma sostenible en los mercados de la UE. Además, ofrece su cooperación para cumplir las metas sobre compra pública sostenible a todos los niveles de gobierno de la UE.

Contactos:

Oficina Regional del FSC para Asia Pacífico, Adam Beaumont, asiapacific@fsc.org

Coordinador Subregional del FSC en la Cuenca del Congo, Mathieu Auger-Schwartzberg, m.schwartzberg@fsc.org

Oficina Regional del FSC para América Latina, Pina Gervassi, p.gervassi@fsc.org

Director de Incidencia Política y Promoción del FSC, John Hontelez, j.hontelez@fsc.org