



Diciembre de 2017

# CONTRIBUCIONES DE FSC A LA RESTAURACIÓN FORESTAL

## Restauración forestal – ¡FSC en acción!

Aunque el Forest Stewardship Council (FSC) es bien conocido por la promoción del manejo forestal sostenible, lo es menos en relación con la restauración de los bosques (y del paisaje). La certificación FSC se refiere a que, a pesar de las intervenciones de manejo, los bosques se mantienen como tales y que sus funciones ecológicas se preservan para futuras generaciones, de tal manera que la mayor contribución de FSC es la de prevenir la necesidad de restauración forestal. Pero la certificación FSC está siendo usada también en proyectos de restauración forestal. Además, la restauración se ha convertido en un objetivo explícito en la versión revisada de los Principios y Criterios de FSC para el Manejo Forestal Responsable (Versión 5, aprobada en el 2012), de diferentes maneras.

La certificación FSC juega un importante papel en el cumplimiento de las ambiciosas metas establecidas en el Desafío de Bonn (Bonn Challenge) para la restauración forestal, en particular en el avance desde los compromisos a la realidad. Por lo tanto, FSC se ha unido a la Alianza Mundial para la Restauración del Paisaje Forestal y está deseoso de trabajar con otras entidades en esta organización para obtener resultados concretos.

FSC ofrece también una herramienta práctica que puede contribuir al éxito de la restauración de antiguos terrenos forestales que todavía no son áreas certificadas. Los exitosos procedimientos y prácticas de implicación de los actores sociales pueden ayudar a convertir la restauración forestal en un logro, al involucrar efectivamente a las comunidades locales. Además, el compromiso de los proyectos de reforestación con la certificación FSC puede desencadenar nuevas inversiones y proporcionar una mejor perspectiva económica.

## La percepción de FSC sobre la Restauración Forestal

La percepción de FSC sobre la restauración forestal es pragmática. Nuestro objetivo no es necesariamente restaurar la situación original, los ecosistemas vírgenes tal y como estaban antes de la intervención humana.

Las presiones actuales debidas al crecimiento demográfico, en particular en los lugares donde los bosques están más amenazados, y el aún mayor incremento de la demanda de recursos, crean una competencia creciente para el uso de la tierra y los recursos naturales. Las presiones ambientales, como los efectos derivados del calentamiento global, también tienen un impacto sobre las condiciones de los bosques, y la adaptación es inevitable.

FSC trata de preservar e incrementar la resiliencia de los bosques y ecosistemas asociados, protegiendo y mejorando su biodiversidad y garantizando su rol en el suministro de servicios ecológicos, en términos de biodiversidad, manejo

Photo: FSC GD





de agua y suelo, pero también captura y almacenamiento de carbono.

La restauración forestal también debería conducir a una mejora de los medios de vida para aquellos que dependen directamente de los bosques, por lo que las funciones productivas y relevantes de los ecosistemas forestales deben tomarse en consideración.

Es decir, la restauración no consiste simplemente en plantar árboles de crecimiento rápido o elevado valor monetario. Los bosques degradados deben mejorarse o “enriquecerse” de manera que aumenten los múltiples beneficios que producen, desde ambientales a sociales y económicos.

Los bosques naturales no deberían convertirse en plantaciones. Sin embargo, donde ya no existían dichos bosques, la certificación de las plantaciones establecidas es posible. Los Estándares Nacionales de FSC definirán más en profundidad en qué medida los pastizales, las áreas de matorral, los humedales y las masas forestales abiertas entran dentro de la definición de “bosques naturales”<sup>1</sup>. Para los responsables del manejo de plantaciones que deseen declarar la provisión de servicios del ecosistema, la conversión de humedales, turberas, sabanas o pastizales naturales está prohibida en todo caso<sup>2</sup>.

Las plantaciones certificadas FSC juegan un creciente papel en el abastecimiento de recursos maderables, al mismo tiempo que se toman medidas específicas relativas a la protección y/o reconstrucción de puntos calientes de biodiversidad, condiciones laborales, derechos de los pueblos indígenas/locales, restricción del uso de pesticidas y prohibición de OGMs.

## Capacidad de FSC sobre restauración

### Elementos relativos a la restauración en los estándares de manejo forestal de FSC

Hasta el año 2012, el término “restauración” sólo aparecía en el capítulo dedicado a las plantaciones de los Principios y Criterios de FSC para el Manejo Forestal<sup>3</sup>. Éste prescribía que los responsables del manejo de plantaciones debían incluir de forma explícita en sus planes y actividades de manejo “objetivos de conservación y restauración de los bosques naturales”. Esto incluiría, en el diseño de las plantaciones “corredores de la fauna silvestre, la protección de los cauces de los ríos y un mosaico de rodales de diferentes edades y periodos de rotación [...]. Y esto debe “estar de acuerdo con los patrones de los rodales encontrados dentro de su paisaje natural”.

Lo anterior demuestra que ya en 1996 FSC requería a los responsables del manejo de plantaciones que consideraran el paisaje más allá de su unidad de manejo a la hora de diseñar e implementar sus actividades, con la provisión de que “una proporción del área total de gestión forestal (que será determinada en los estándares nacionales) deberá ser gestionada de tal forma que se restaure la cubierta forestal natural de la estación”. El Estándar también expresaba

una clara preferencia por el uso de especies nativas en los esfuerzos de restauración.

Los nuevos requisitos de FSC para el manejo forestal, aprobados en 2012<sup>4</sup>, que actualmente están siendo transformados en estándares nacionales, llegan a muchos más detalles por lo que se refiere a la restauración. Además de la continuación de los importantes requisitos para plantaciones, existe ahora un requisito más general que establece que los responsables forestales deberán “mantener y/o restaurar un mosaico variable de especies, tamaños, edades, escalas geográficas y ciclos de regeneración, de forma adecuada en función de los valores paisajísticos en la región, y para mejorar la resiliencia ambiental y económica”<sup>5</sup>.

El Anexo con “Elementos de Plan de Manejo”, resume qué tipo de actividades de restauración se esperan, dependiendo la situación inicial, en lo referente a:

- i. Especies y hábitats raros y amenazados;
- ii. Cuerpos de agua y zonas de ribera;
- iii. Conectividad del paisaje, incluyendo corredores de fauna silvestre;
- iv. Servicios del ecosistema declarados;
- v. Áreas muestra representativas (de valores ambientales en sus condiciones naturales);
- vi. Altos Valores de Conservación.

### Política de FSC para plantaciones en tierras degradadas

La certificación FSC de nuevas plantaciones o bosques plantados establecidos en terrenos degradados requiere un plan de manejo forestal aprobado y los procedimientos de monitoreo y evaluación correspondientes (Principios 7 y 8).

El plan tendrá que demostrar que el responsable del manejo forestal cumple los componentes correspondientes de otros principios. Los más obvios son el “cumplimiento de las leyes” (Principio 1), “derechos de los trabajadores y condiciones de empleo” (2), “derechos de los Pueblos Indígenas” (3), “relaciones comunitarias” (4) y “beneficios de los bosques” (5). También un principio esencial es el 10, denominado “implementación de las actividades de manejo”, que está centrado en particular en la regeneración y los métodos silvícolas, expresa una clara preferencia por las especies nativas y contempla temas de manejo de plagas. Este principio y sus criterios e indicadores ofrecen también una orientación relevante sobre el desarrollo de infraestructuras y las prácticas de cosecha y extracción.

El resto de los principios (6: “Valores e Impactos Ambientales” y 9 “Altos Valores de Conservación”) también son aplicables, pero deben ser interpretados en el contexto específico del trabajo desde tierras degradadas hasta plantaciones o bosques plantados. Los paisajes degradados pueden contener ecosistemas valiosos que se convierten en parte de un nuevo ambiente forestal, y sus funciones deben ser protegidas y mejoradas, como contribución al bosque establecido y en beneficio de la población local.

4 Citas de los Indicadores Genéricos Internacionales, FSC-STD-60-004 V1-0 ES, 2015. Estos Indicadores Genéricos Internacionales están relacionados con los Principios y Criterios para el Manejo Forestal, Versión 5, de 2012, y los complementan con indicadores que se usan a nivel mundial como base para los estándares nacionales.

5 Criterio 6.8.

1 Indicadores Genéricos Internacionales, Definiciones FSC-STD-60-004 V1 EN, página 79

2 Anexo 3, Indicadores Genéricos Internacionales, Definiciones FSC-STD-60-004 V1 EN

3 Próximas citas del Estándar Internacional FSC – Principios y Criterios de FSC para el Manejo Forestal – FSC-STD-01-001 Versión 4.





### Nuevos enfoques potenciales sobre plantaciones

En la Asamblea General de 2017 se decidió que FSC debe desarrollar mecanismos para hacer posible la “compensación por conversiones en el pasado”, que ha de incluir valores tanto ambientales como socioeconómicos. Esta decisión tiene como objetivo generar soluciones para los responsables del manejo y propietarios que están interesados en la certificación pero que se enfrentan a la norma actual de FSC que determina que una plantación no puede certificarse si fue resultado de una conversión de bosques naturales después de noviembre de 1994<sup>6</sup>.

Además, FSC colabora con la plataforma New Generation Plantations (NGP)<sup>7</sup>, cuyo rol es aprender sobre un mejor manejo de las plantaciones a través de experiencias reales en todo el mundo, e influir sobre otros para que sigan estos buenos ejemplos. NGP reúne a empresas de plantaciones líderes y algunas entidades gubernamentales que manejan y regulan las plantaciones. Frecuentemente la certificación FSC es un objetivo a conseguir, proporcionando una herramienta permanente de verificación del cumplimiento.

### Nuevas herramientas de FSC para crear incentivos y medir los resultados de la restauración

FSC prevé lanzar su procedimiento de servicios del ecosistema en el año 2018. Éste puede ser utilizado por las unidades de manejo forestal certificadas FSC, de forma voluntaria, para realizar declaraciones adicionales específicas para demostrar los impactos de conservación y/o restauración de las actividades de manejo sobre los servicios del ecosistema (carbono, biodiversidad, agua, suelo y servicios recreativos).

Las declaraciones de los servicios del ecosistema de FSC aumentarán la confianza de los gobiernos, inversores, compradores y empresas en los mercados de servicios del ecosistema.

El procedimiento de servicios del ecosistema de FSC ha sido probado en trece lugares de todo el mundo, incluyendo cinco sitios en los que el foco de atención fue la restauración de la cubierta forestal natural. A través de estas pruebas, se han verificado impactos positivos en servicios de cuenca hidrográfica, secuestro y almacenamiento de carbono y biodiversidad<sup>8</sup>.

6 Criterio 6.10 de los Principios y Criterios de FSC V5, 2012.

7 <http://newgenerationplantations.org/es>

8 Se puede encontrar más información en: <https://ic.fsc.org/es/what-is-fsc/what-we-do/preserving-ecosystem-services>

## Ejemplos de restauración relacionada con FSC en países tropicales

### África

En Sudáfrica, los bosques SiyaQhubeka<sup>9</sup> se certificaron FSC en el año 2002. Éstos colindan con iSimangaliso, Patrimonio Mundial de la UNESCO. Desde entonces, dentro del área certificada, unas 4500 ha (aproximadamente un 17% del área total certificada) se han restaurado como humedales que, de esta manera, se han convertido en parte del sitio del Patrimonio Mundial. Este enfoque es un ejemplo práctico de la plataforma New Generation Plantations, en la que están involucrados varios actores sociales relacionados con las grandes plantaciones certificadas por FSC.

En Tanzania, la certificación FSC es una herramienta importante para limitar la degradación forestal y permitir la restauración de los bosques. Un ejemplo se puede encontrar en Kilombero Valley Teak Company, que está certificada como madera controlada de manejo forestal desde el año 2013. Cuenta con un área total de 28.000 ha bajo manejo, de las cuales el 70% consisten en bosques y otros ecosistemas nativos. Esta área está bajo un riguroso régimen de manejo para la conservación que incluye permitir la restauración forestal.

En Ghana, FORM International recibió un crédito de 24 millones de dólares de EEUU del Banco Africano de Desarrollo (AfDB, por sus siglas en inglés) para la restauración de 3700 ha de bosques degradados en plantaciones. Fue la primera vez que el AfDB apoyó un proyecto de este tipo. La empresa ya ha plantado 8000 ha de bosque degradado que recibieron la certificación FSC. Esta experiencia con la certificación FSC y el objetivo de utilizarla también para el nuevo proyecto, ayudaron a armonizarse con los requisitos de sostenibilidad del banco.

En septiembre de 2016, los miembros de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) aprobaron una moción para apoyar el trabajo de restauración forestal en África, y en particular el AFR100 (Iniciativa Africana de Restauración del Paisaje Forestal), un esfuerzo liderado por los países para lograr la restauración de 100 millones de hectáreas de terreno en África de aquí al año 2030. Esta iniciativa hace un llamamiento a los líderes de la UICN para “establecer mecanismos de cooperación con los sistemas de certificación forestal reconocidos internacionalmente y con experiencia sobre el terreno en diferentes partes de África (como el Forest Stewardship Council), pues pueden contribuir al manejo sostenible de las áreas forestales degradadas e incrementar sus perspectivas socioeconómicas”.

### América Latina

Existen ejemplos de reforestación de tierras degradadas por el ganado en Nicaragua. El mayor es probablemente la plantación de teca de la empresa Opera (9000 ha). Otro ejemplo interesante son las 3500 ha de EcoPlanet Bamboo (que produce, de hecho, bambú), donde cerca de 1000 ha se han segregado para recuperar el bosque natural.

9 <http://www.siyaqhubeka.co.za/page/sustainability>





También en Panamá hay algunos ejemplos, como las plantaciones de teca de Sustainable Timbers (9000 ha) y dos mucho más pequeñas, Panama Teak & Forestry y Ecotopia.

Futuro Forestal, una empresa que ha impulsado varios de los proyectos de reforestación en Panamá y Nicaragua, ha desarrollado también un nuevo concepto forestal en el trópico denominado “bosque de generaciones”, que aplica desde el año 2011. Un bosque de generaciones no tiene una cosecha final como una plantación, sino que es como un bosque permanente compuesto por especies nativas de gran valor y todo tipo de vegetación y fauna. Tiene como objetivo ser utilizado por múltiples actores sociales en combinación con el uso del suelo existente (café, ganado, cacao y muchos otros). También para este tipo de bosques se prevé la certificación FSC (de grupo).

En Chile, en la Cuenca del Río Mechaico, FSC está involucrado en un proyecto para revertir los crecientes problemas con la calidad y cantidad de agua, en gran parte originados por la deforestación y la degradación forestal. Las áreas forestales en la cuenca del río son propiedad de agricultores de escasos recursos, que las han utilizado tradicionalmente para criar ganado y establecer pequeñas granjas. Uno de los objetivos es reducir la presión sobre las áreas forestales degradadas y restaurar los bosques desaparecidos. Se han tomado diversas medidas, incluyendo el manejo y el vallado del ganado, que reducirá la entrada de los animales a los bosques, y la plantación de árboles.

Junto a otras medidas, la intención del proyecto es restaurar los servicios del ecosistema, en particular el suministro de agua potable, que, de esta manera, será pagada por los usuarios. Los impactos positivos de la restauración se han verificado a través de una prueba piloto del uso del procedimiento de servicios del ecosistema de FSC y esta certificación se utilizará por el fondo del agua para demostrar que las medidas definidas para mejorar la calidad del agua se están implementando en la realidad<sup>10</sup>.

### Asia

En la isla de Lombok, en Indonesia, WWF inició un proyecto de pago por servicios del ecosistema en el año 2004. El objetivo era proteger el suministro de agua en el Monte Rinjani para los residentes de Mataram, capital de Lombok, y del distrito de Lombok Oeste. Dicho suministro estaba amenazado por plantaciones, talas rasas (que conducen a la erosión del suelo), cosecha ilegal, incendios forestales e invasión de las comunidades locales. Las comunidades de la cabecera de la cuenca se comprometieron a realizar acciones de reforestación y la empresa de servicio público del agua empezó a recolectar contribuciones de sus clientes para pagar a estas comunidades por su servicio del ecosistema.

Sin embargo, pronto aparecieron problemas sobre la eficiencia de las actividades de la cabecera de la cuenca. El proyecto de servicios del ecosistema de FSC promovió, por un lado, incentivos adicionales por parte de la empresa y las autoridades, y sirvió, por otro lado, para estructurar y comunicar las actividades de restauración con la certi-

ficación FSC. Los impactos de estos esfuerzos de reforestación ya son visibles. Por ejemplo, el principal río de la cuenca del Sesot solía estar seco durante ciertas épocas del año y provocar riadas durante la época de lluvias. Las actividades de manejo de la comunidad han contribuido a regular estos flujos de agua. Los impactos positivos sobre la cuenca, verificados a través de las pruebas piloto de FSC, se utilizarán como prueba de la eficacia de la iniciativa y para expandir el alcance del fondo<sup>11</sup>.

## El modelo de FSC para el diálogo con los actores sociales

La certificación FSC para la restauración forestal es voluntaria. Sin embargo en los casos en que esta herramienta no se considere apropiada o asequible, los proyectos de restauración forestal pueden seguir beneficiándose de la experiencia de FSC.

El éxito de FSC se construye sobre procedimientos de toma de decisiones equilibrados entre múltiples actores sociales, que se aplican de forma sistemática a través de toda su organización y la implementación de sus estándares. FSC ha desarrollado estándares y procedimientos específicos, varios de los cuales podrían aplicarse para la toma de decisiones y/o la implementación de procesos de restauración de bosques y paisajes.

Dichos documentos están a disposición pública y pueden utilizarse como base de futuros esfuerzos de restauración:

- Los indicadores genéricos de FSC para el manejo forestal responsable, como se mencionó anteriormente, pueden ser una fuente de inspiración para planes de manejo con requisitos específicos en términos de calidad social y/o ambiental, etc.
- Los requisitos de los procesos de FSC para el desarrollo y mantenimiento de los estándares nacionales de manejo forestal pueden ser útiles para desarrollar planes nacionales o regionales de restauración de los bosques y del paisaje.
- Las consultas con actores sociales de FSC para las Evaluaciones Forestales se demuestran útiles para la implicación de los actores sociales en proyectos específicos sobre la restauración de los bosques y el paisaje.

Utilizar estas herramientas de FSC como base para futuros proyectos de restauración no significa que podamos referirnos a ellas como garantías de éxito. Una referencia formal está condicionada a la aplicación plena de todas las condiciones de FSC, como la certificación y los procesos de verificación de una tercera parte relacionados.

<sup>10</sup> Puede encontrar más información en: “ForCES: FSC está creando incentivos para la preservación de servicios del ecosistema valiosos en bosques manejados de forma responsable, Octubre de 2017, páginas 19-20. <http://forces.fsc.org/download.forces-final-report.58.pdf>

<sup>11</sup> Puede encontrar más información en: “ForCES: FSC está creando incentivos para la preservación de servicios del ecosistema valiosos en bosques manejados de forma responsable, Octubre de 2017, páginas 21-23. <http://forces.fsc.org/download.forces-final-report.58.pdf>



